

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района на проект решения Собрания депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

с.Питерка

05 декабря 2017 г.

Заключение на решение Собрания депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (далее - бюджет) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Питерского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) в соответствии с требованиями статьи 43 Устава Питерского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области» №53-3 от 11 июня 2015 года, Положением о Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 18 ноября 2013г. №35-10, Уставом Питерского муниципального района.

При подготовке заключения использованы материалы, представленные контрольно - счетной комиссией Собранием депутатов Питерского муниципального района и финансовым управлением администрации Питерского муниципального района.

В соответствии с п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта местного бюджета должно основываться на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития муниципального района; основных направлениях бюджетной и налоговой политики; муниципальных программах.

Налоговая политика района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлена на динамичное поступление доходов в бюджет района, обеспечивающее текущие потребности бюджета и сокращение размеров муниципального долга, и будет выстраиваться с учетом изменений областного и федерального законодательства.

Основной целью налоговой политики района является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета.

В проекте Решения содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, определены перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на

очередной финансовый год и другие показатели, определенные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом Решения о бюджете были представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития Питерского муниципального района за 9 месяцев 2017 года;
- прогноз социально-экономического развития Питерского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- пояснительная записка к проекту решения о бюджете Питерского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- сведения о верхнем пределе муниципального долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);
- проект программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- оценка ожидаемого исполнения консолидированного бюджет Питерского муниципального района за 2017 год;
- реестр расходных обязательств Питерского муниципального района;
- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);
- информация об объеме ассигнований на содержание органов местного самоуправления в разрезе главных распорядителей средств местного бюджета;
- расчет предельных расходов на содержание органов местного самоуправления в соответствии с установленным Правительством области нормативом;
- расчет фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления;
- копии актуализированных на дату представления документов и материалов муниципальных правовых актов, определяющих штатную численность органов местного самоуправления и порядок формирования фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления;
- расшифровку расходов, предусмотренных в проекте решения о местном бюджете по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» по установленной министерством финансов области форме;
- копию муниципального правового акта, устанавливающего положение о бюджетном процессе Питерского муниципального района.

Проект Решения по своей структуре и полноте регулируемых вопросов соответствует требованиям действующего законодательства Российской

Федерации, нормативно-правовых актов Саратовской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Питерского муниципального района.

Общие положения.

Проект бюджета муниципального района принят к рассмотрению решением Собрании депутатов Питерского муниципального района Саратовской области (далее – Собрание депутатов) от 20 ноября 2017г. №16-6.

Постановлением Главы Питерского муниципального района Саратовской области №381 от 10 ноября 2017 года назначены публичные слушания по обсуждению проекта бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Информация о назначении публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов опубликованы в газете «Искра» №46-47 (9067-9068) 18.11.2017 года и на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Слушания по проекту бюджета Питерского муниципального района состоялись 24 ноября 2017 года. По итогам публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района единогласно одобрен участниками слушаний. Итоги публичных слушаний опубликованы на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 ноября 2017г.

Согласно п.4 ст.43 Устава Питерского муниципального района по окончании публичных слушаний администрация Питерского муниципального района направляет проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами в Собрание депутатов Питерского муниципального района и контрольно-счетную комиссию муниципального района не позднее 30 ноября. После окончания публичных слушаний проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами в Собрание депутатов Питерского муниципального района и контрольно-счетную комиссию муниципального района на дату составления заключения не представлен.

В соответствии с представленным проектом бюджета доходы Питерского муниципального района в 2018 году составят 248314,9 тыс. рублей, расходы Питерского муниципального района составят 245614,9 тыс. рублей. Профицит планируется в объеме 2 700,0 тыс. рублей.

В 2019 году доходы Питерского муниципального района составят 217138,2 тыс. рублей, расходы Питерского муниципального района составят 208 307,2 тыс. рублей. Профицит планируется в объеме 8 900,0 тыс.рублей.

В 2020 году доходы Питерского муниципального района составят 224614,0 тыс. рублей, расходы Питерского муниципального района составят 223014,0 тыс. рублей. Профицит планируется в объеме 1 600,0 тыс. рублей.

**Основные характеристики бюджета муниципального района
на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.**

Таблица 1
тыс. рублей

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	Отклонения 2018г от 2017г
1	2	3	4	5	6
Общий объем доходов	267 523,80	248 314,90	217 138,20	224 614,00	19 208,9
<i>В том числе безвозмездные поступления</i>	239 770,60	221 988,60	190 196,60	197 126,10	17 782,0
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	27 753,20	26 326,30	26 941,60	27 487,90	1 426,9
Общий объем расходов	263 123,80	245 614,90	208 238,20	223 014,00	17 508,9
Дефицит(-), профицит (+)	4 400,00	2 700,00	8 900,00	1 600,00	1 700,0
Дефицит(-), профицит (+) в % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений	15,85	10,26	33,03	5,82	5,6

Объем доходов бюджета муниципального района по сравнению с 2017 годом снизится на 19 208,9 тыс. рублей (в основном за счет снижения объема безвозмездных поступлений почти на 17 782,0 тыс. рублей). В плановом периоде 2019-2020 года также наблюдается тенденция к снижению доходов.

Однако в сегодняшних социально-экономических условиях тенденция снижения поступлений в бюджеты характерна для всех уровней бюджетной системы.

Предельный объем муниципального внутреннего долга Питерского муниципального района прогнозируется на 2018 год в сумме 13 163,1 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 13 470,8 тыс. рублей и на 2020 год в сумме 13 743,9 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга района:

- по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 10 500,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района в сумме 0,00 тыс. рублей.

- по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 1600,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района в сумме 0,00 тыс. рублей.

- по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района в сумме 0,00 тыс. рублей.

Разработчиком предлагается утвердить бюджет Питерского муниципального района с профицитом 2 700,0 тыс. рублей на 2018 год; 8 900,0 тыс. рублей на 2019 год и 1 600,0 тыс. рублей на 2020 год.

Расходная часть бюджета 2018 года планируется ниже уровня прошлого года на 17 508,9 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

Доходная часть бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов представлена в таблице 2:

Таблица 2
тыс. рублей

Наименование показателя	2017		2018		2019		2020	
	план тыс.руб.	Отклонение 2018 к 2017 (+,-) тыс.руб.	план тыс.руб.	%	План тыс.руб.	%	План тыс.руб.	%
Налоговые доходы	23 203,3	1 278,2	24 481,5	9,9	25 100,8	11,6	25 644,7	11,4
Налог на доходы физических лиц	14 952,3	-1 110,7	13 841,6	56,5	13 911,5	55,4	13 993,7	54,6
Доходы от уплаты акцизов	5 275,3	2 436,5	7 711,8	31,5	7 711,8	30,7	7 711,8	30,1
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 881,8	-337,6	1 544,2		1 555,0		1 605,0	
Единый сельскохозяйственный налог	1 093,9	290,0	1 383,9	5,7	1 922,5	7,7	2 334,2	9,1
Неналоговые доходы	2 563,2	-718,4	1 844,8	0,7	1 840,8	0,8	1 843,2	0,8
Государственная пошлина	700,0	-100,0	600,0	2,5	600,0	2,4	600,0	2,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	374,0	32,0	406,0	1,7	406,0	1,6	406,0	1,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	33,0	7,7	40,7	0,2	40,7	0,2	40,7	0,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	580,0	-500,0	80,0	0,3	80,0	0,3	80,0	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	876,2	-158,1	718,1	2,9	714,1	2,8	716,5	2,8

Безвозмездные поступления	206 113,1	15 875,5	221 988,6	89,4	190 196,6	87,6	197 126,1	87,8
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	58 287,5	12 810,2	71 097,7	32,0	51 496,5	27,1	53 026,0	26,9
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	0,0	16 246,0	16 246,0	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	146 801,5	-13 277,5	133 524,0	60,1	137 179,6	72,1	142 549,0	72,3
Иные межбюджетные трансферты	1 024,1	96,8	1 120,9	0,5	1 520,5	0,8	1 551,1	0,8
Итого	231 879,6	16 435,3	248 314,9	100,0	217 138,2	100,0	224 614,0	100,0

Плановые доходы Питерского муниципального района в 2018 году представлены в Таблице 3:

Таблица 3
тыс. рублей

Наименование показателей	Проект Решения	Отклонение 2018 к 2017 (+,-) тыс.руб.	Темпы прироста доходов 2018 к 2017 году, %	Справочно: первоначально утвержденный бюджет	
	2018 год			2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	24481,5	1278,2	5,2	24680,8	23203,3
Неналоговые доходы	1844,8	-718,4	-38,9	10715,1	2563,2
Безвозмездные поступления	221988,6	15875,5	7,2	235555,6	206113,1
Всего доходов	248314,9	16435,3	6,6	270951,5	231879,6

Как следует из таблицы 3, в 2018 году по сравнению с 2017 годом планируется увеличение поступлений по налоговым доходам бюджета (на 1278,2 тыс. рублей) и безвозмездным поступлениям (на 15875,5 тыс. рублей), однако снижение поступлений по неналоговым доходам (на 718,4 тыс.рублей).

Информация о структуре доходов Питерского муниципального района представлена в Таблице 4.

Таблица 4
%

Наименование показателей	Доля поступлений в общей сумме доходов районного бюджета (%)		
	Справочно: первоначально утвержденный бюджет		Проект решения
	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4
Налоговые доходы	9,1	10,0	9,9
Неналоговые доходы	4,0	1,1	0,7
Итого собственные доходы	13,1	11,1	10,6
Безвозмездные поступления	86,9	88,9	89,4
Всего доходов	100,0	100,0	100,0

Данные таблицы 4 показывают, что складывается отрицательная динамика роста доли собственных доходов местного бюджета (с 13,1 % до 10,6 % от общей суммы доходов бюджета). Эта динамика обеспечивается, в первую очередь, за счет снижения неналоговых доходов местного бюджета.

Налоговые доходы на 2018 год в проекте Решения определены в размере 24481,5 тыс. рублей, что на 1278,2 тыс. руб., или 5,2% больше первоначально утвержденного показателя на 2017 год.

Удельный вес налоговых доходов в совокупном объеме доходов Питерского муниципального района на 2018 год составит 9,9 %.

Наибольшая сумма поступлений налоговых доходов (56,5% от общей суммы налоговых доходов) планируется по налогу на доходы физических лиц в размере 13841,6 тыс. рублей (- 1110,7тыс. рублей к 2017 году). Расчет прогноза по налогу на доходы физических лиц произведен исходя из фонда оплаты труда на соответствующий год, с применением расчетной эффективной ставки налога на доходы физических лиц, учитывающей стандартные, социальные, имущественные, профессиональные вычеты и льготы, предусмотренные главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации, сложившейся за отчетный год.

В проекте бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов планируется поступление акцизов на нефтепродукты в сумме 7 711,8 тыс. руб., что выше показателя 2017 года в 1,5 раза. Прогнозное увеличение данного вида налога связано с передачей автомобильных дорог муниципальных образований на баланс Питерского муниципального района. Доля акцизов в общей сумме налоговых доходов составляет 31,5%.

Расчет прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты произведен исходя из поступлений текущего года с учетом индексации размеров ставок акцизов на нефтепродукты на 2017 год,

предусмотренной основными направлениями налоговой политики Российской Федерации.

Акцизы на нефтепродукты поступают в бюджет муниципального района по дифференцированным нормативам отчислений, устанавливаемым ежегодно законом Саратовской области об областном бюджете для всех муниципальных образований исходя из протяженности и качества автомобильных дорог.

Доходы бюджета от акцизов на нефтепродукты являются основным источником формирования муниципального дорожного фонда, который используется на ремонт и содержание автомобильных дорог в границах муниципального района.

Неналоговые доходы в проекте бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов предусмотрены в размере 1844,8 тыс. рублей (2018 год), 1840,8 тыс. рублей (2019 год), 1843,2 тыс. рублей (2020 год). В 2018 году - 1844,8 тыс. рублей, что на 718,4 тыс. рублей меньше их первоначально утвержденного объема на 2017 год (2563,2 тыс. рублей).

Удельный вес неналоговых доходов в совокупном доходе районного бюджета на 2018 год составляет 0,7 %.

В составе неналоговых доходов бюджета на 2018 год 38,9% приходится на доходы от уплаты штрафов, санкций и возмещения ущерба и составляет 718,1 тыс. рублей, что на 158,1 тыс. рублей меньше первоначально утвержденных бюджетных назначений на 2017 год. В 2019 году на доходы от уплаты штрафов, санкций и возмещения ущерба предусмотрено 714,1 тыс. рублей (меньше уровня 2017 года на 162,1 тыс. рублей), на 2020 год - 716,35 тыс. рублей (меньше уровня 2017 года на 159,7 тыс. рублей)

По госпошлине планируются поступления в сумме 600,0 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденных бюджетных назначений на 2017 год на 100,0 тыс. рублей

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в проекте бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов запланированы в сумме 80 тыс. рублей, что ниже уровня первоначальных плановых показателей текущего года в 6 раз.

Безвозмездные поступления в проекте Решения предусмотрены на 2018 год в сумме 221 988,6 тыс. рублей, что на 15 875,5 тыс. рублей больше от их первоначально утвержденного объема на 2017 год. На 2019 год безвозмездные поступления планируются в размере 190 196,6 тыс. рублей (удельный вес в совокупном объеме 87,6%), на 2020 год - 197 126,1 тыс. рублей (удельный вес - 87,8%).

Удельный вес безвозмездных поступлений в совокупном доходе районного бюджета на 2018 год составляет 89,4 %.

Безвозмездные поступления в районный бюджет в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов представлены в Таблице 5:

Таблица 5
тыс. рублей

Наименование показателя	Проект решения		
	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4
Безвозмездные поступления	221 988,6	190 196,6	197 126,1
Дотации - всего:	71 097,7	51 496,5	53026,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	59 588,5		
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	11 509,2		
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	16 246,0		
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	133 524,0	137179,6	142549,0
Иные межбюджетные трансферты	1 120,9	1520,5	1551,1

Примечание:

Дотации – на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляются без установления направлений их использования.
Субсидии – в целях софинансирования расходных обязательств по вопросам местного значения, имеют целевой характер;
Субвенции – в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований при выполнении государственных полномочий

Дотации, субсидии и субвенции поступают в районный бюджет из областного бюджета. Кроме этого, в 2018 году запланированы поступления в бюджет района иных межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений в сумме 1 120,9 тыс. руб. в соответствии с Соглашениями о передаче органами местного самоуправления поселений части своих полномочий по вопросам местного значения органам местного самоуправления муниципального района.

Учитывая, что доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета на 2018 год составляет 89,4%, бюджет Питерского муниципального района является высокодотационным.

Расходная часть бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Бюджетные проектировки на 2018-2020 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития района, проекта закона «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», основных направлений бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями с Минфином Саратовской области.

На весь трехлетний период сохранена социальная направленность бюджетных расходов - удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 80%.

Расходы на оплату труда работников учреждений бюджетной сети

рассчитывались с учетом:

исполнения в полном объеме начиная с 1 января 2018 года положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указы);

индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления ежегодно с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции (3,8%).

При планировании социальных выплат предусмотрена ежегодная индексация с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции, а также учтен рост тарифов на оплату коммунальных услуг.

Формирование расходов бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.87 Бюджетного кодекса РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом ст. 15 и 15.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы районного бюджета в проекте Решения на 2018 год определены в размере 245 614,9 тыс. рублей, или 99,1 % к первоначально утвержденному показателю на 2017 год (247 762,5 тыс. рублей). Темп прироста имеет отрицательные значения -0,9 %. На 2019 год расходы запланированы в сумме 208 238,2 тыс. рублей, или 84,0 % к первоначально утвержденному показателю на 2017 год, на 2020 год - 223 014,0 тыс. рублей или 90% к первоначально утвержденному показателю на 2017 год. В 2020 году запланировано увеличение расходов местного бюджета на 6%. по сравнению с запланированными значениями на 2019 год.

Структура расходов районного бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов по разделам классификации расходов бюджетов представлена в Таблице 6:

Таблица 6
тыс. рублей

Наименование	2017	Удельный вес в структуре расходов, %	2018	Удельный вес в структуре расходов, %	Темп прироста 2018 года к 2017 году, %	2019	Удельный вес в структуре расходов, %	2020	Удельный вес в структуре расходов, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общегосударственные вопросы	15 791,7	6,4	16 782,6	6,8	6,3	11 933,1	5,7	13785,6	6,2

Национальная безопасность	685,0	0,3	754,0	0,3	10,1	539,2	0,3	627	0,3
Национальная экономика	9 824,8	4,0	7 757,1	3,2	-21,0	7 757,1	3,7	7757,1	3,5
Образование	188 900,0	76,2	176 696,1	71,9	-6,5	165 357,8	79,4	175951,9	78,9
Культура	26 300,0	10,6	37 134,5	15,1	41,2	16 121,3	7,7	18281,8	8,2
Социальная политика	3 860,2	1,6	3 857,4	1,6	-0,1	3 933,5	1,9	4002,5	1,8
СМИ	171,3	0,1	171,3	0,1	0,0	171,3	0,1	171,3	0,1
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	88,3	менее 0,01	12,8	менее 0,01	-85,5	7,6	менее 0,01	0,7	менее 0,01
Межбюджетные трансферты	2141,2	0,9	2449,1	1,0	14,4	2 417,3	1,2	2436,1	1,1
Всего расходов	247 762,5	100,0	245 614,9	100,0	-0,9	208 238,2	100,0	223 014,0	100,0

В 2018 году по сравнению с предыдущим годом планируется сокращение объема бюджетных ассигнований по 4 разделам бюджетной классификации, увеличение – по 4 разделам. Наиболее существенное сокращение расходов (в процентном отношении к расходам 2017 года) ожидается по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» (-85,5%), «Национальная экономика» (- 21,0%), «Образование» (- 6,5%), «Социальная политика» (-0,1%).

В структуре расходов районного бюджета по объему расходов в 2018 году первое место занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование» – 71,9% от общей суммы расходов бюджета; на втором месте бюджетные ассигнования по разделу «Культура» – 15,1%, на третьем месте бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» – 6,8 %.

В целом расходы на социальный блок (образование, культура, социальная политика) составляют 88,6% от общей суммы плановых расходов бюджета на 2018 год, 89 % на 2019 год, 88,9% на 2020 год.

Расходы бюджета муниципального района в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета в 2018-2020 год будут осуществлять 6 главных распорядителей бюджетных средств.

Ведомственной структурой расходов (приложение 8 к проекту Решения) объемы бюджетных ассигнований закреплены за следующими главными распорядителями бюджетных средств:

Таблица 7
тыс. рублей

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Сумма расходов за 2018 год	Доля в объеме расходов, %	Сумма расходов за 2019 год	Доля в объеме расходов, %	Сумма расходов за 2020 год	Доля в объеме расходов, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Администрация Питерского муниципального района	24 263,4	9,9	20 473,0	9,8	22 020,6	9,9
2	Собрание депутатов Питерского муниципального района	213,7	0,1	151,9	0,1	176,9	0,1
3	Финансовое управление администрации Питерского муниципального района	6 015,0	2,4	4 911,1	2,4	5 325,9	2,4
4	Управление образования администрации Питерского муниципального района	174 754,5	71,1	164 797,1	79,1	175 190,1	78,6
5	Управление культуры и кино администрации Питерского муниципального района	40 090,4	16,3	17 703,9	8,5	20 065,5	9,0
6	Контрольно-счетная комиссия Питерского муниципального района	277,9	0,1	201,2	0,1	235,0	0,1
ВСЕГО		245 614,9	100,0	208 238,2	100,0	223 014,0	100,0

Расходы по разделу «**Общегосударственные вопросы**» предусмотрены на 2018 год в размере 16 782,6 тыс. рублей, что на 6,3 % больше от их первоначально утвержденного объема на 2017 год (15 791,7 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018 году составляет 6,8 % , в 2019 году -5,7 %, в 2020 году- 6,25 %.

Расходы по разделу «**Национальная безопасность**» предусмотрены на 2018 год в размере 754 тыс. рублей, что на 10,1 % больше первоначально утвержденного объема на 2017 год (685,0 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета составляет 0,3%.

По данному разделу запланированы расходы на исполнение полномочия по обеспечению безопасности людей от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охране их жизни и здоровья.

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» предусмотрены на 2018 год в размере 7 757,1 тыс. рублей, что на 21,0 % меньше от их первоначально утвержденного объема на 2017 год (9824,8 тыс. рублей). Доля указанных

расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018 году составляет 3,2%, в 2019 году 3,7 %, в 2020 году 3,5%.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2018 год составят расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 99,4 % (7 711,8 тыс. рублей) на исполнение полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, а также на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в границах населенных пунктов.

Расходы по разделу «Образование» предусмотрены на 2018 год в размере 176 696,1 тыс. рублей, что на 6,5% меньше от их первоначально утвержденного объема на 2017 год (188 900 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018 году составляет 71,9%, в 2019 году – 79,4 %, в 2020 году -78,9 %.

Средства планируется направить на организацию предоставления дошкольного, основного общего, дополнительного образования детей, на организацию отдыха детей в каникулярное время, на организацию питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, на содержание Управления образования администрации Питерского муниципального района и иные цели.

Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год и на период до 2019-2020 годы в разрезе подразделов раздела «Образование» представлено в Таблице 8:

Таблица 8
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	2017	2018	Удельный вес в структуре расходов, %	Темп прироста 2018 года к 2017 году, %	2019	Удельный вес в структуре расходов, %	2020	Удельный вес в структуре расходов, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Дошкольное образование	54667,0	54743,7	31,0	0,1	49673,8	30,0	53874,7	30,6
2	Общее образование	113942,1	104606,7	59,2	-8,2	104637,7	63,3	109302,5	62,1
3	Молодежная политика	354,0	308,4	0,2	-12,9	215,2	0,1	242,1	0,1
4	Дополнительное образование детей	6104,8	10 993,4	6,2	80,1	6403,3	3,9	7404,2	4,2
5	Другие вопросы в области образования	5420,1	6 043,9	3,4	11,5	4427,8	2,7	5128,4	2,9
	Итого:	180 488,0	176 696,1	100,0	-2,1	165 357,8	100,0	175 951,9	100,0

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2018 год составят расходы по подразделу «Общее образование» – 59,2% (104 606,7 тыс. рублей). В 2019 году по данному разделу запланированы бюджетные ассигнования в размере 104637,7 тыс. рублей (63,3%), 2020 году 109 302,5 тыс. рублей (62,1%).

Расходы по разделу «**Культура**» предусмотрены на 2018 год в размере 37 134,5 тыс. рублей, что на 41,2 % больше от их первоначально утвержденному объему на 2017 год (26300,0 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018 году составляет 15,1%, в 2019 году – 7,7 % (16 121,3 тыс. рублей), в 2020 году – 8,2 % (18 281,8 тыс. рублей).

Расходы по разделу «**Социальная политика**» предусмотрены на 2018 год в размере 3 857,4 тыс. рублей, что на 0,1% меньше от их первоначально утвержденному объему на 2017 год (3 860,2 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018 году составляет 1,6 %, в 2019 году – 1,9 %, в 2020 году – 1,8 %.

Распределение бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы разрезе подразделов раздела «Социальная политика» представлено в Таблице 9:

Таблица 9
тыс. рублей

№ п/п	Наименование подразделов раздела «Социальная политика»	Справочно 2017 год (первонач. утв.)	Проект Решения						Темп прироста 2018 года к 2017 году, %
			2018 год		2019 год		2020 год		
			Сумма	удельный вес в структуре расходов, %	Сумма	удельный вес в структуре расходов, %	Сумма	удельный вес в структуре расходов, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Пенсионное обеспечение	100	743,5	19,3	743,5	18,9	743,5	18,6	86,6
2	Социальное обеспечение населения	2766,4	2099,6	54,4	2168,1	55,1	2237,1	55,9	-31,8
3	Охрана семьи и детства	1062,5	1014,3	26,3	1021,9	26,0	1021,9	25,5	-4,8
Всего по разделу		3928,9	3857,4	100,0	3933,5	100,0	4002,5	100,0	-1,9

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2018 год составят расходы по подразделу «Социальное обеспечение населения» – 54,4% (2099,6 тыс. руб.), на 2019 год – 55,1% (2 168,1 тыс. рублей) , на 2020 год - 55,9 % (2 237,1 тыс.рублей).

По подразделу «Охрана семьи и детства» предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение государственного полномочия по компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях.

По подразделу «Пенсионное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования на расходные обязательства Питерского муниципального района по выплате пенсии за выслугу лет лицам, занимавшим и замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления

Питерского муниципального района и ушедшим на пенсионное обеспечение из органов местного самоуправления Питерского муниципального района.

Расходы по разделу **«Средства массовой информации»** запланированы на период 2018-2020 годы в сумме 171,3 тыс. рублей и останется на уровне 2017 года. Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018-2020 году составляет 0,1%,

Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** установлены на 2018 в сумме 12,8 тыс. рублей, что на 85,5 % меньше от их первоначально утвержденного объема на 2017 год (88,3 тыс. рублей). Средства будут использованы в целях погашения процентных платежей по ранее полученным кредитам. На 2019 год бюджетные ассигнования запланированы в сумме 7,6 тыс. рублей, на 2020 год - 0,7 тыс. рублей.

Расходы по разделу **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»** предусмотрены на 2018 год в размере 2449,1 тыс. рублей, что на 14,4 % больше от их первоначально утвержденного объема на 2017 год (2141,2 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018-2020 годах составит 1-1,2 %.

В составе расходов по разделу **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»** в 2018-2020 годах предусмотрены следующие направления расходования средств:

– 1410,1 тыс. рублей на 2018 год (2019 г.-1472,1 тыс. рублей, 2020 г.-1437,5 тыс. рублей)– по подразделу **«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»**, в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений района – 662,4 тыс.рублей на 2018 год (2019 г.-694,3 тыс. рублей, 2020 г.-639,9 тыс. рублей), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района за счет субвенций из областного бюджета – 747,7 тыс.рублей (2019 г.-777,8 тыс. рублей, 2020 г.-797,6 тыс. рублей), согласно приложению 10,11 к проекту Решения;

– 1039,0 тыс. рублей (2019 г.-945,2 тыс. рублей, 2020 г.- 998,6 тыс. рублей)

– по подразделу **«Прочие межбюджетные трансферты общего характера»**.

В проекте бюджета на 2018 - 2020 годы предусмотрено создание **резервного фонда** администрации Питерского муниципального района в размере 50,0 тыс. рублей.

Согласно пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ резервный фонд местной администрации не может превышать 3% от общего объема расходов утвержденного решением Собрания депутатов. Соотношение резервного фонда администрации муниципального района от общего объема расходов местного бюджета на 2018-2020 годы составило 0,02 %.

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Характеристика программной части бюджета Муниципальные программы.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление бюджета основывается, в том числе, на государственных (муниципальных) программах.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2018 году составляет 86,6% (в 2019 году – 88,4%, в 2020 году – 87,6%). Расходы на реализацию муниципальных программ в 2018 году запланированы в сумме 212 635,5 тыс. рублей (2019 г. – 184 047,4 тыс. рублей, 2020 г. -195 403,7 тыс. рублей).

Таблица №6
Тыс.рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Расходы на 2018 год	Расходы на 2019 год	Расходы на 2020 год	Прогнозный объем финансирования программы до 2020 год
1	Муниципальная программа «Культура Питерского муниципального района до 2020 года»	15 679,8	11 063,3	12 499,0	39 242,1
	<i>Подпрограмма «Дома культуры»</i>	<i>11 587,9</i>	<i>8 172,3</i>	<i>9 236,2</i>	<i>28 996,4</i>
	<i>Подпрограмма «Библиотеки»</i>	<i>4 091,9</i>	<i>2 891,0</i>	<i>3 262,8</i>	<i>10 245,7</i>
2	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы до 2020 года»	7 711,8	7 711,8	7 711,8	23 135,4
	<i>Подпрограмма «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения»</i>	<i>7 711,8</i>	<i>7 711,8</i>	<i>7 711,8</i>	<i>23 135,4</i>
3	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Питерском районе на 2016-2018 годы»	10,0	0,0	0,0	10,0
4	Муниципальная программа «Развитие образования в Питерском муниципальном районе до 2020 года»	169 768,1	162 146,4	172 041,0	503 955,5
	<i>Подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования»</i>	<i>55 853,7</i>	<i>50 794,3</i>	<i>54 993,0</i>	<i>161 641,0</i>
	<i>Подпрограмма «Развитие системы общего образования»</i>	<i>104 699,5</i>	<i>104 733,6</i>	<i>109 401,7</i>	<i>318 834,8</i>
	<i>Подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования»</i>	<i>8 906,5</i>	<i>6 403,3</i>	<i>7 404,2</i>	<i>22 714,0</i>
	<i>Подпрограмма «Молодежная политика»</i>	<i>308,4</i>	<i>215,2</i>	<i>242,1</i>	<i>765,7</i>
5	Муниципальная программа «Социальная поддержка, социальное обслуживание и социализация граждан Питерского муниципального района до 2019 года»	2 833,1	2 901,6	2 970,6	8 705,3

	<i>Подпрограмма «Социальная поддержка, создание условий для самореализации граждан, удовлетворения их культурно-образовательных потребностей и укрепление взаимодействия с общественными организациями»</i>	2 833,1	2 901,6	2 970,6	8 705,3
6	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории Питерского муниципального района на 2016-2020 годы»	10,0	10,0	10,0	30,0
7	Муниципальная программа Питерского района «Развитие информационного партнерства органов местного самоуправления Питерского муниципального района со средствами массовой информации на 2017-2019 годы».	171,3	171,3	171,3	513,9
	<i>Подпрограмма «Развитие информационного партнерства органов местного самоуправления Питерского муниципального района со средствами массовой информации на 2017-2019 годы»</i>	171,3	171,3	171,3	513,9
8	Муниципальная программа "Реализация мероприятий по повышению уровня оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей и работников учреждений культуры Питерского муниципального района на 2017 год"	16 408,4	0,0	0,0	16 408,4
9	Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2017-2019гг."	5,0	5,0	0,0	10,0
10	Муниципальная программа "Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Питерском муниципальном районе на 2017-2019 годы"	38,0	38,0	0,0	76,0
Итого		212 635,5	184 047,4	195 403,7	592 086,6

При анализе программной части бюджета использованы данные Финансового управления администрации Питерского муниципального района (приложение №9 к решению Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 20 ноября 2017 года №16-6), официальный сайт администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://piterka.saromo.ru>.

Статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определен перечень документов и материалов, прилагаемых к проекту бюджета и одновременно с проектом решения о бюджете представляемых в представительный орган. Согласно части второй указанной статьи, помимо прочих документов, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным

направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). То есть, в случае наличия муниципальных программ, сведения о них должны включаться в проект решения о бюджете, а паспорта указанных программ должны одновременно с проектом бюджета представляться в представительный орган. При этом приведенные выше положения части второй статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации были введены Федеральным законом от 07.05.2013 №104-ФЗ и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год.

Состояние муниципального долга и расходов по обслуживанию долговых обязательств.

Согласно Муниципальной долговой книге Питерского муниципального района объем муниципального долга Питерского муниципального района на 01.01.2018 составит 13 200,0 тыс. рублей, и не превысит предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 год установлен в сумме 10 500 тыс. рублей. Погашение основного долга

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 год установлен в сумме 1 600 тыс. рублей

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 год установлен в сумме 0 тыс. рублей

Сумма муниципального долга муниципального района на дату составления заключения составляет 13 200 тыс. руб.

Выводы.

Проект решения Собрании депутатов Питерского муниципального района Саратовской области «О бюджете Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» отражает во всех существенных отношениях структуру доходов, расходов бюджета муниципального района на 2018-2020 годы.

Представленный на рассмотрение проект решения соответствует требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе. Контрольно-счетная комиссия муниципального района считает возможным предложить Собранию депутатов Питерского муниципального района утвердить проект решения в предлагаемой редакции.

**Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Питерского муниципального района
Саратовской области**

 **М.А.Горлова**